

# Desplazamientos forzados: migración e inseguridad en Ciudad Juárez, Chihuahua

María del Socorro Velázquez Vargas

# 7

ENERO / FEBRERO  
2012

estudios regionales en  
**economía,**  
**población** y  
**desarrollo**

cuadernos de trabajo de la UACJ

# **Desplazamientos forzados: migración e inseguridad en Ciudad Juárez, Chihuahua**

*María del Socorro Velázquez Vargas*

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE CIUDAD JUÁREZ

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE CIUDAD JUÁREZ  
Instituto de Ciencias Sociales y Administración

Cuerpo Académico de Estudios Regionales en  
Economía, Población y Desarrollo

Mtro. Javier Sánchez Carlos  
*Rector*

M.C. David Ramírez Perea  
*Secretario General*

Mtro. René Soto Cavazos  
*Director del Instituto de Ciencias  
Sociales y Administración*

Mtro. Servando Pineda Jaimes  
*Director General de Difusión  
Cultura e Investigación Científica*

Mtro. Manuel Loera De la Rosa  
*Director General de Planeación y  
Desarrollo Institucional*

Dra. Martha Patricia Barraza De Anda  
*Coordinadora General de  
Investigación y Posgrado*

---

María De Lourdes Ampudia Rueda  
*Coordinadora del Cuerpo Académico de  
Estudios Regionales en Economía,  
Población y Desarrollo*

*Diseño de cubierta*  
Alejandro Chairez

Universidad Autónoma de Ciudad Juárez  
Ave Plutarco Elías Calles 1210,  
Foviste Chamizal, C.P. 32310  
Ciudad Juárez, Chihuahua, México  
www.uacj.mx

© Universidad Autónoma de Ciudad Juárez

*Comité editorial:*

Dra. Myrna Limas Hernández  
Mtro. Wilebaldo Lorenzo Martínez Toyos  
Dr. Raúl Ponce Rodríguez  
Dr. Isaac Leobardo Sánchez Juárez  
Mtra. María Del Socorro Velázquez Vargas

Dr. Luis Enrique Gutiérrez Casas  
Editor y Coordinador de Cuadernos de Trabajo

Estudios Regionales en Economía, Población  
y Desarrollo. Cuadernos de Trabajo de la UACJ

Número 7. Enero / Febrero 2012  
Desplazamientos forzados: migración e  
inseguridad en Ciudad Juárez Chihuahua  
María del Socorro Velázquez Vargas

Universidad Autónoma de Ciudad Juárez

Estudios Regionales en Economía, Población y Desarrollo. Cuadernos  
de Trabajo de la UACJ

Año 2, No. 7, enero-febrero, es una publicación bimestral editada  
por la Universidad Autónoma de Ciudad Juárez a través del Cuerpo  
Académico de Estudios Regionales en Economía, Población y Desarrollo  
del Instituto de Ciencias Sociales y Administración. Redacción: Avenida  
Universidad y H. Colegio Militar, Zona Chamizal s/n., C.P. 32300,  
Ciudad Juárez, Chihuahua, México. Teléfonos: (656) 688-38-00, ext.  
3792. Correo electrónico: lgtz@uacj.mx.

Editor responsable: Luis Enrique Gutiérrez Casas. Reserva de derechos al  
uso exclusivo No. 04-2011-021713353900-102. ISSN en trámite.  
Impresa por Studio Los Dorados, calle Del Campanario, número 820-2,  
Santa Cecilia, C.P. 32350, Cd. Juárez, Chihuahua. Distribuidor: Subdi-  
rección de Gestión de Proyecto y Marketing Editorial. Ave. Plutarco Elías  
Calles 1210, Foviste Chamizal, C.P. 32310, Ciudad Juárez, Chihuahua.  
Este número se terminó de imprimir el 16 de enero de 2012 con un  
tiraje de 120 ejemplares.

Los ensayos publicados son responsabilidad exclusiva de sus autores. Se  
autoriza la reproducción total o parcial bajo condición de citar la fuente.

## **Desplazamientos forzados: migración e inseguridad en Ciudad Juárez, Chihuahua**

María del Socorro Velázquez Vargas\*

### **Resumen:**

*El presente escrito tiene como objetivo estimar los impactos cuantitativos de la actual crisis de violencia e inseguridad sobre los movimientos de población en Ciudad Juárez, a fin de visualizarlos como un desplazamiento forzado en situación de "crisis social". En este sentido, pone en el centro de la discusión –al menos para esta urbe fronteriza– la necesidad de reformular en un plano teórico los factores explicativos que tradicionalmente se han asumido para entender el complejo fenómeno migratorio interno e internacional. La información utilizada proviene de los Censos de Población del Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática (INEGI), de la Agencia Estatal de Investigaciones y de la Encuesta de Percepción Ciudadana sobre Inseguridad en Ciudad Juárez (EPCIJ, 2009 y EPCIJ, 2010).*

**Palabras clave:** *Migración interna, violencia, inseguridad, Ciudad Juárez.*

### **Abstract:**

*The present document aims to estimate the quantitative impacts of the current crisis of violence and insecurity on the population movements in Ciudad Juárez, in order to view them as a displacement forced in a situation of "social crisis". In this sense, becomes the discussion - at least for this border city centre - the need to rethink at a theoretical level the explanatory factors which have traditionally assumed to understand the complex phenomenon of domestic and international migration. The information comes from the population census of the National Institute of Statistical Geography and Informatics (INEGI), the State Agency of Research and the Public Perception Survey on Insecurity in Ciudad Juárez (EPCIJ, 2009 and EPCIJ, 2010).*

**Key words:** *Domestic migration, violence, insecurity, Juárez City.*

**JEL:** A14, J10

- *Recibido en: Noviembre 2011*
- *Aprobado en: Diciembre 2011*

\* Profesora del área de sociología del Departamento de Ciencias Sociales de la Universidad Autónoma de Ciudad Juárez. Integrante del Cuerpo Académico de Estudios Regionales en Economía, Población y Desarrollo. Correo electrónico: svelazqu@uacj.mx.

## ➔ 1. Introducción.

En el último lustro el panorama demográfico y económico de Juárez se caracteriza por una desaceleración en el ritmo de crecimiento poblacional -explicado por la reducción en el número de migrantes que tradicionalmente arribaban a esta frontera y, además, por la salida masiva de personas- y por altos niveles de desocupación después de que en décadas pasadas, este lugar, se aproximó al pleno empleo. Detrás de estos cambios, están los impactos de la crisis en Estados Unidos y los efectos de la violencia e inseguridad que se han exacerbado en este municipio fronterizo desde el 2007. La conjugación de estos factores negativos para el desarrollo de Ciudad Juárez invita a la reflexión desde distintos ángulos. En este trabajo sólo se dimensionan los impactos en el plano migratorio sin dejar de reconocer que es un problema multifactorial que debe ser revisado con justo detenimiento desde la visión económica, social, cultural y política. El objetivo general es, entonces, revisar los cambios demográficos más significativos, con especial énfasis en la migración interna, que ha sufrido Juárez a partir de la crisis de violencia e inseguridad y repensar, desde una perspectiva teórica, la manera de entender los movimientos de población en esta frontera norte de México. La información utilizada proviene de los Censos de Población del Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática (INEGI), de la Agencia Estatal de Investigaciones y de la Encuesta de Percepción Ciudadana sobre Inseguridad en Ciudad Juárez (EPCIJ, 2009 y EPCIJ, 2010).

El documento se estructura de la siguiente manera: en el primer apartado se desarrolla un breve recuento de la migración interna en México desde los años cuarenta hasta nuestros días; en el segundo se presenta una descripción de los cambios demográficos y económicos de la región Juárez-Valle de Juárez, con énfasis en la etapa de industrialización bajo el modelo de desarrollo orientado hacia el exterior (maquiladora) con el propósito de identificar el panorama social que subyace a los cambios migratorios, el tercer apartado esboza la situación de violencia e inseguridad reciente; en el cuarto, se aborda la relación entre violencia y migración; y por último se exponen algunas reflexiones finales.

## ➤ 2. Breve recuento de la migración interna en México.

En el actual contexto de globalización económica, la relocalización y surgimiento de los espacios productivos determinaron una nueva geografía productiva ligada con la emergencia de mercados laborales en expansión. Este proceso, a su vez, transformó el destino de los movimientos poblacionales tanto internos como internacionales en muchos países.

En el caso específico de México, el tránsito de un modelo económico a otro implicó una serie de modificaciones en distintos ámbitos, diversos estudiosos han documentado la estrecha relación entre el desarrollo económico en las regiones y los flujos migratorios. A finales de la década de los cuarenta México reorientó su estrategia de desarrollo hacia la industrialización mediante el modelo de sustitución de importaciones; el proceso de implementación y consolidación de la estrategia sustitutiva llevó aproximadamente treinta años. Este periodo se caracterizó por una expansión generalizada de la ocupación en las actividades secundarias y terciarias, en tanto el número de trabajadores ocupados en el sector agrícola vio frenado su crecimiento, lo que determinó la expulsión de proporciones crecientes de fuerza de trabajo agrícola que buscaron empleo en los centros urbanos.

Así, la primera etapa de la migración en México se caracterizó por un acelerado proceso de urbanización; es decir, por el flujo constante de personas del campo a la ciudad, intensificado a partir de los años cuarenta y que tenía como principales destino la Ciudad de México, Guadalajara y Monterrey (Cantú y Luke, 1990). Estas migraciones pusieron a la luz las enormes disparidades del desarrollo entre las distintas regiones; las principales entidades expulsoras fueron las del centro y sur del país, caracterizadas por su baja productividad y su alta densidad de población (Corona, 1991).

En un principio se observó un proceso de creciente participación del trabajo asalariado y la reducción del trabajo por cuenta propia y del trabajo familiar no remunerado; sin embargo, al finalizar los años setenta y principios de la siguiente década, los signos de agotamiento del modelo económico hasta entonces implementado se hicieron más que evidentes. El sector industrial se contrajo, dejando de generar los empleos que requería una población económicamente activa creciente; la proporción de empleos de

baja productividad y malas condiciones de trabajo se vio incrementada en el comercio y los servicios, fenómeno conocido como terciarización. Así, la transformación sectorial del mercado de trabajo, generó la aparición de un creciente contingente de trabajadores que experimentaron situaciones de desempleo y subempleo.

En este contexto, a mediados de los años ochenta México replanteó su modelo de desarrollo, adoptando una estrategia orientada al exterior, la cual implicó tomar una serie de medidas de ajuste económico, la consecuente reestructuración productiva, y el replanteamiento de las relaciones de trabajo. La reconfiguración de espacios productivos, generados en el actual contexto económico mundial, potenció algunas regiones y debilitó otras. Aguilar y Graizbord (1995) documentan el cambio en el peso específico regional y nacional de algunos mercados laborales en detrimento de la concentración que durante los años del modelo sustitutivo caracterizó a los mercados laborales de la zona centro del país.

Entre las regiones que se vieron relativamente favorecidas con el actual modelo económico de apertura al exterior se encuentra la zona fronteriza del norte de México. El aumento en la inversión de capital transnacional en las ciudades de la frontera norte generó un importante dinamismo económico y demográfico, pues dado que la demanda de mano de obra rebasó la oferta de trabajadores nativos y residentes, se implementaron una serie de mecanismos para atraer importantes flujos de migrantes, tanto de entidades cercanas geográficamente como de otras entidades del centro y sur del país.

Así durante la década de los ochenta y noventa, la migración se tornó más compleja. Pasó de una migración rural-urbana a una migración con diferente temporalidad, destino y causa. En este sentido, podemos mencionar la disminución de los índices de inmigración a la Ciudad de México y su cambio de ciudad receptora a expulsora, la aparición en escena de algunas ciudades medias como Juárez, Querétaro, Toluca, entre otras, como zonas receptoras de migrantes. (Corona, 1991). A manera de ejemplo, se encuentran las ciudades de Juárez (Chihuahua) y Tijuana (BC), que ya contaban desde mediados de los sesentas con un modelo orientado al exterior, ambos mercados de trabajo se posicionaron con relativa ventaja frente a otros mercados de la misma región y algunas ciudades de la zona centro del país vinculadas

con el mercado interno. En síntesis, esta etapa se caracterizó por la diversificación de desplazamientos hacia otras zonas metropolitanas, ciudades medias, y a EUA.

Ahora bien, los cambios observados en el primer decenio del siglo XXI han sido variados. Aparece en escena distintos indicios de agotamiento del modelo económico de apertura comercial, entre los que destaca la fragilidad o vulnerabilidad de los mercados de trabajo de la frontera norte de México por su alta dependencia del mercado externo, principalmente de Estados Unidos, situación que llevó al consecuente surgimiento y recrudecimiento de los problemas económicos para miles de familias asentadas en esta franja fronteriza. Otra situación es el aumento de la violencia e inseguridad en diversas ciudades, que provoca un impacto económico negativo aun no cuantificado. Este contexto, generó que cientos de familias tomaran la decisión de salir de algunas ciudades fronterizas como Juárez y el Valle de Juárez en Chihuahua; Ciudad Mier en Tamaulipas; la zona metropolitana de Monterrey en Nuevo León; y Tijuana en Baja California (IDMC, 2010). Algunos retornaron a sus lugares de origen (diversos estados de México) y otros tantos hacia las ciudades vecinas en Estados Unidos de Norte América.

### ➔ 3. La industria maquiladora de exportación y la expansión de la mancha urbana en Juárez.

El elemento explicativo (en un plano teórico) más aceptado y utilizado por los estudiosos del fenómeno migratorio, tanto interno como internacional, es el económico, referido principalmente a la búsqueda de trabajo para mejorar los niveles de ingreso de la población migrante. En el caso de Ciudad Juárez, Chihuahua, el impulso de la Industria Maquiladora de Exportación (IME), desde 1965, se posiciona como el detonante del crecimiento poblacional, mismo que se ha configurado a través (en gran medida) de los flujos migratorios proveniente de Durango, Coahuila y Veracruz, primordialmente.

En la tabla 1 se aprecia el crecimiento demográfico de Ciudad Juárez y del país. Un aspecto a destacar es el mayor ritmo de crecimiento mostrado por Juárez en comparación al nacional, sobre todo en las décadas de implementación del Programa Bracero. Posteriormente, se observa una disminución

paulatina, pero sostenida, de la tasa de crecimiento poblacional de esta centro urbano y que provoca el cierre de la brecha con respecto a la tasa nacional; también hay que subrayar que para el periodo 2005-2010, Juárez registró la tasa de crecimiento más baja en toda la historia del crecimiento poblacional de esta urbe, pues se ubicó en 0.3%.<sup>1</sup>

Los cambios en el comportamiento demográfico de Juárez de 1930 a 2010 se explican, en gran medida, por la influencia de los flujos migratorios. Durante el Programa Bracero (1945-1964), llegaron miles de personas de otras entidades de la República Mexicana y de otros municipios de Chihuahua, los cuales intentaban cruzar, legal o ilegalmente, a Estados Unidos, y que terminaron asentándose en esta frontera una vez terminado dicho programa. Posteriormente, a mediados de los sesenta, la migración no se frena si no que sufre una ligera desaceleración, para intensificarse nuevamente en la década de los ochenta, con la implementación del modelo de apertura comercial, en el que Juárez se ve favorecido por sus ventajas comparativas; es decir, por su experiencia de 20 años en el régimen de la Industria Maquiladora de Exportación (IME). En diversos estudios se ha documentado la masiva llegada de migrantes, a esta frontera, procedentes de Veracruz, Oaxaca y Chiapas durante la década de los noventa y el primer quinquenio del siglo XXI, los cuales llegaron a trabajar básicamente en las maquiladoras (Martínez y Arellano, 2010). El drástico descenso del crecimiento demográfico del último quinquenio (2000-2005) tiene su explicación en la convergencia del desempleo (efectos de la recesión económica global) y la crisis de inseguridad y violencia que acecha esta frontera.

---

<sup>1</sup> Según el Censo de Población y Vivienda 2010 (INEGI, 2010), Ciudad Juárez cuenta con una población de 1 millón 332 mil habitantes, únicamente cerca de 120 mil habitantes más que en el año 2000.

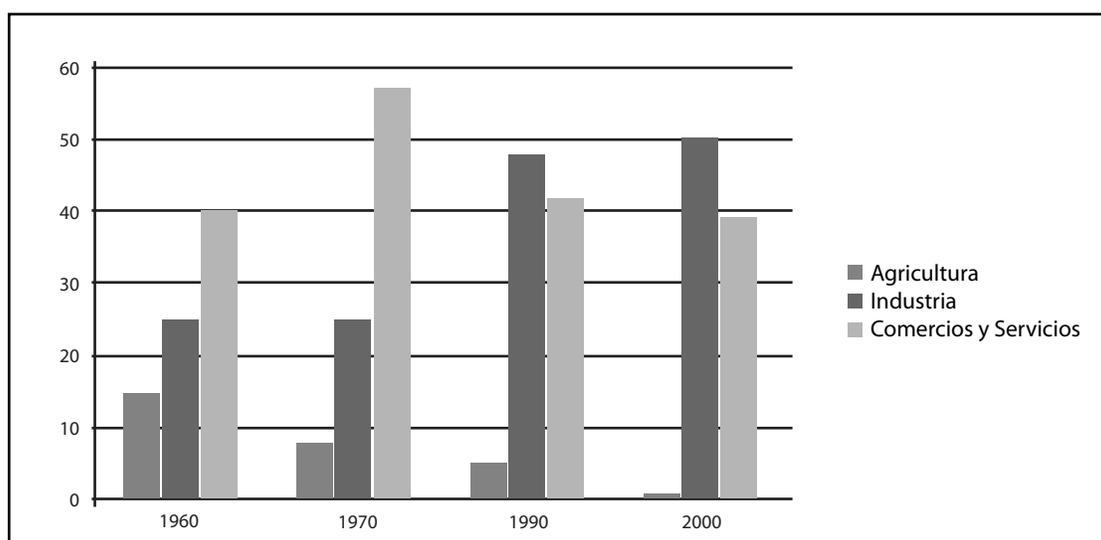
**Tabla 1**  
Tasas de crecimiento media anual, 1930-2010 México, Estado de Chihuahua y Municipio de Juárez

<b>Periodo</b>	<b>Nacional</b>	<b>Juárez</b>
1930-1940	1.8	2.5
1940-1950	2.7	8.5
1950-1960	3.0	7.7
1960-1970	3.4	4.3
1970-1980	3.2	2.8
1980-1990	2.0	3.6
1990-2000	1.8	4.4
2000-2005	1.0	1.3
2005-2010	1.8	0.3

Fuente: Elaboración propia en base a los Censos de Población y Vivienda, 1930 a 2010 del INEGI

Como se señaló con anterioridad, el crecimiento demográfico de Juárez tiene estrecha relación con el desarrollo de la IME, es decir, en épocas de abundancia de puestos de trabajo los flujos migratorios alimentaron esa necesidad, abonando con ello al crecimiento poblacional. En la gráfica 1, se observa que desde la década de los setenta el sector industrial mantuvo un crecimiento acelerado en cuanto a su participación en el empleo en la ciudad, perfilándose en la siguiente década como la actividad que concentraba el más alto porcentaje de la fuerza de trabajo ocupada. Este comportamiento es resultado directo de la llegada masiva de empresas maquiladoras en los ochenta, lo que se reflejó en importantes modificaciones en la Población Económicamente Activa (PEA) para el año 2000.

**Gráfica 1**  
Distribución del empleo por sector de actividad económica, Ciudad Juárez, Chihuahua, 1960-2000



Fuente: INEGI, Censos Generales de Población y Vivienda, 1960, 1970, 1990 y 2000.

En años recientes, este sector industrial ha perdido dinamismo y, junto a la grave crisis de violencia e inseguridad, ha provocado una reducción en los flujos migratorios hacia Ciudad Juárez y una salida masiva de población hacia otros lugares del país y de Estados Unidos. Según datos del INEGI (2010), el total de trabajadores ocupados en la industria manufacturera, en Juárez, pasó de 211,909 en 2007 a 178,089 en junio de 2010 (Tabla 2).

El modelo de industrialización basado en la maquiladora produce una situación paradójica en tiempos de crisis; cuando son nacionales, en México se incrementa esencialmente el empleo maquilador, impulsando el crecimiento de las regiones donde se establecen estas plantas, particularmente en las ciudades fronterizas; esto se observó en forma clara en la crisis mexicana de principios de los ochenta y del año de 1994. En contraste, cuando las crisis son originadas en Estados Unidos, el sector que se ve más afectado es precisamente el maquilador, lo cual se observa en la crisis Norteamérica de inicios del 2001, y la actual crisis global que inició en el 2008 y que se ha extendido hasta 2010.

**Tabla 2**  
Población ocupada en la industria manufacturera, Juárez 2007-2010

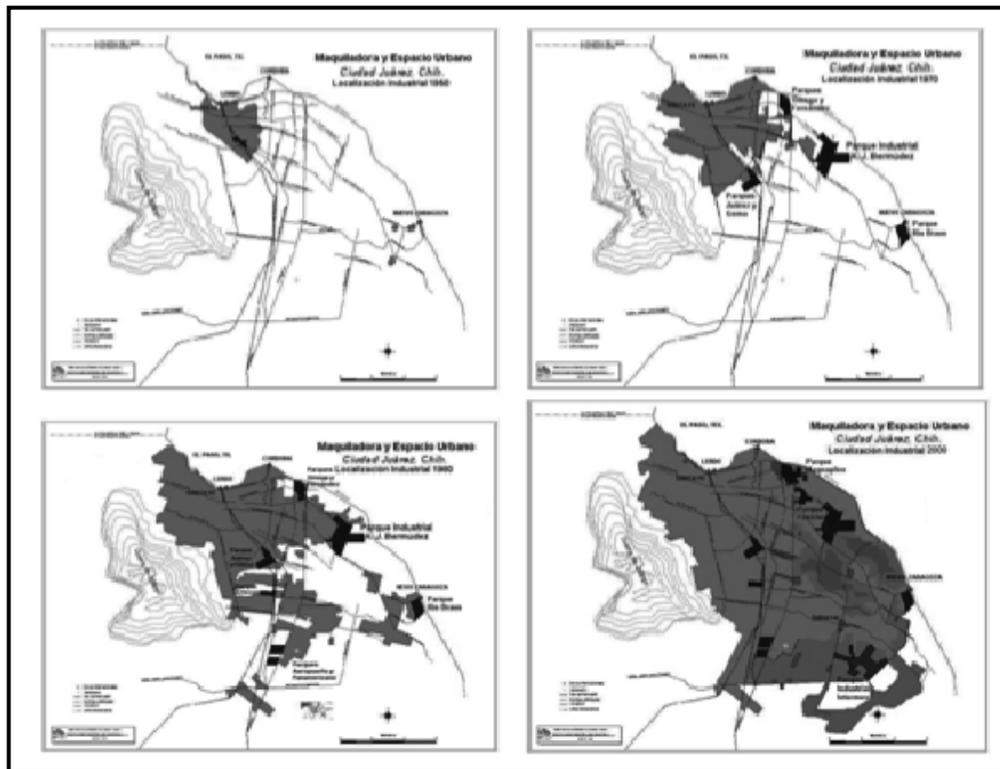
<b>Año</b>	<b>Juárez</b>	<b>Porcentaje con respecto a la nacional</b>
2007	211,906	11.1
2008	183,806	10.5
2009	168,011	10.2
2010	178,089	10.1

Nota: Las cifras de 2007, 2008 y 2009 corresponden al mes de diciembre y las de 2010 al mes de junio.  
Fuente: INEGI, Estadística Mensual del Programa de la Industria Manufacturera, Maquiladora y de Servicios de Exportación, 2010

En la misma tabla, también, se observa que la población ocupada en la industria manufacturera de Juárez representa, en promedio, cerca del 10% de la nacional. No obstante, existe una disminución de un punto porcentual en el lapso de tres años (en cuyo periodo se agudizó la violencia e inseguridad en la ciudad).

En términos de crecimiento de la mancha urbana (distribución territorial de la población) en la ciudad y la ubicación de la industria maquiladora de exportación (Figura 1), es de destacar que en 1950 y 1960 éstos dos procesos se desahogaron en torno al centro de la ciudad. Posteriormente, con la construcción del Parque Antonio J. Bermúdez (a mediados de los sesenta), la expansión de la mancha urbana para las décadas de setenta y ochenta, se extiende hacia el norponiente y nororiente, y en menor medida al sur y, de 1990 al 2010, el crecimiento de la ciudad ha sido básicamente hacia el suroriente de Ciudad Juárez.

**Figura 1**  
Ciudad Juárez, Chihuahua: expansión de la mancha urbana y localización de la industria Maquiladora de Exportación, 1950, 1970, 1990 y 2000



Fuente: Ampudia y Martínez (2010)

La evidente desaceleración del crecimiento demográfico en el quinquenio 2005-2010 tiene su correlato con los años de violencia e inseguridad que se viven diariamente en Juárez. Aunque, al cierre del 2005 Jusidman y Almada (2007), en un diagnóstico sobre la realidad social de Ciudad Juárez, advertían del aumento en los niveles de inseguridad pública derivado del tráfico, venta y consumo de drogas, así como también del femicidio y la delincuencia común, los índices de inseguridad y violencia de 2008 a 2011, no tienen precedentes en la historia de esta frontera. A continuación delineamos la situación de inseguridad que ha caracterizado a Juárez en estos últimos tres años.

#### ➤ 4. Tres años de violencia e inseguridad en Ciudad Juárez.

En los últimos años, el incremento significativo de la criminalidad en todo el país nos ha llevado a poner en el centro de la discusión, tanto de los círculos académicos como políticos, el tema de la verdadera magnitud del problema de inseguridad pública en México y específicamente en nuestra urbe fronteriza.

Aunque las cifras oficiales confirman el importante aumento de la delincuencia en Juárez en los últimos años, la falta de un sistema de justicia confiable y efectivo ha provocado que la sociedad no denuncie ante las autoridades los delitos de los que ha sido víctima. En el caso de Juárez, de acuerdo con datos de la Encuesta de Percepción Ciudadana sobre Inseguridad en Ciudad Juárez (EPCIJ, 2009), entre 88% y 93% de los residentes mayores de 18 años declaró tener nada o poca confianza en las instituciones y corporaciones encargadas de brindar seguridad, lo que explica por qué más del 50% de los delitos en Juárez no se denuncian. Las principales razones de no denuncia en Juárez se debe a que los ciudadanos no creen en las autoridades (30.5%), el 11.7% considera que denunciar es una pérdida de tiempo y 11.2% argumenta la impunidad.

Esta realidad es de larga data y ha ido en detrimento de nuestra capacidad para entender la dimensión actual de la delincuencia. Lo que se devela con claridad, es que la inseguridad nos ha alcanzado de alguna manera a todos, sin distinción de clase, edad, sexo o profesión, por lo que es urgente investigar este fenómeno a fin de plantear posibles soluciones que contribuyan a paliar el nivel del daño social y económico que está generando en nuestras comunidades.

A manera de aproximarnos a la magnitud del problema de inseguridad en Juárez en 2009, a continuación mostramos algunas cifras de los delitos para este año de referencia registrados en la Secretaría de Seguridad Pública Municipal, a fin de contrastarlos posteriormente con algunas de las cifras de víctimas de delitos de la EPCIJ del mismo año, lo que se ha dado por llamar la cifra real o cifra negra de la delincuencia. En general, en la tabla 3 podemos apreciar que en esta frontera se denunciaron y registraron 2,216 delitos, de los cuales 37.4% fueron lesiones con arma blanca y de fuego, seguidos por los robos con 28.2% y los asaltos con 15.9%. En contraste, la EPCIJ arroja que 50.2% de los encuestados declaró haber sido víctima de robo y 23% fue asaltado (EPCIJ, 2009). Estas cifras dan cuenta de la

dimensión de la no denuncia, pues en estos delitos que son considerados un atentado al patrimonio familiar y personal, las cifras de ambas fuentes difieren en casi 30 puntos porcentuales.

**Tabla 3**  
Delitos registrados en la SSPM del Municipio de Juárez, Chihuahua, 2009

<b>Delito</b>	<b>Absolutos</b>	<b>%</b>
Lesiones*	828	37.4
Robo	624	28.2
Asaltos	353	15.9
Portación de objetos peligrosos	146	6.6
Delitos sexuales	110	5.0
Intento de robo y asalto	89	4.0
Privación de la libertad y secuestro	66	3.0
<b>Total</b>	<b>2216</b>	<b>100.0</b>

\* Con arma blanca y de fuego. Nota: SSMP, Secretaría de Seguridad Pública Municipal.  
Fuente: Elaboración propia con datos de SSPM procesados por el Observatorio.

Uno de los delitos que más alarma y preocupación causa en nuestra sociedad es el homicidio, el cual ha mostrado ir en aumento constante. De acuerdo con datos oficiales, en 2008, Ciudad Juárez cerró el año con 1,619 homicidios, la cifra para 2009 se ubicó en 2,658 homicidios y en 9 meses y diez días de 2010 los homicidios ascienden a 2,142, todo parece indicar que de seguir la tendencia, cerraremos el año con cifras muy cercanas a los 3,000 homicidios. Así, en casi cuatro años, contando los 307 homicidios de 2007, la cifra de personas ultimadas en esta urbe fronteriza se elevó a 6,726 personas de las cuales 93% corresponde a varones (tabla 4), cabe destacar que el 86.4% de los victimados oscilan entre los 15 y 44 años de edad.

**Tabla 4**  
Homicidios dolosos en el municipio de Juárez, Chihuahua  
por sexo, 2007-2010

	<b>Hombres</b>	<b>Mujeres</b>	<b>NE</b>	<b>Total</b>
<b>2007</b>	88.6	9.8	1.6	307
<b>2008</b>	95.6	3.6	0.7	1619
<b>2009</b>	93.6	6.2	0.3	2658
<b>2010*</b>	90.2	9.3	0.4	2142
<b>2007-2010</b>	92.8	6.7	0.5	6726

\* Homicidios al 10 de septiembre de 2010.  
Fuente: Agencia Estatal de Investigaciones.

La gravedad de los homicidios ha llevado a Juárez a ser considerada como la ciudad más violenta del mundo. La tasa de homicidios para esta ciudad fronteriza en 2009 fue de 191 homicidios por cada 100, 000 habitantes, seguida de San Pedro Sula en Honduras (119), San Salvador en el Salvador (95) y Caracas en Venezuela (94) de acuerdo con estimaciones del Consejo Ciudadano de Seguridad Pública, A.C.

Otro grupo de delitos que también se ha disparado en los últimos tres años son los secuestros y extorsiones. En 2009 en la ciudad se denunciaron 66 secuestros, lo que equivale a una tasa de poco más de 47 plagios por millón de habitantes, dato que podría duplicarse ya que existe un subregistro derivado de las propias características del delito en el que los familiares de las víctimas optan por no denunciar por temor de perder a la persona plagiada.

La estrategia del gobierno contra la criminalidad y delincuencia organizada inició en Chihuahua en marzo de 2008 con el entonces llamado Operativo Conjunto Chihuahua (OCCH), el cual consistió en el despliegue de 2,026 soldados, apoyo con equipo táctico y combate a la corrupción de las corporaciones de seguridad pública municipal y estatal a través de los exámenes de confianza. Sin embargo, para 2009 ante la persistencia e incremento de ejecuciones, secuestros y extorsiones, el número de militares incrementó a 7,000. A lo largo de esos dos años de estrategia militar, el aumento de denuncias por violaciones a los derechos humanos fue considerable por lo que el gobierno decide a principios de 2010 replantear la estrategia, por una parte cambió el nombre por Operación Coordinada Chihuahua y con el objetivo de mejorar la efectividad en la atención de los delitos de mayor impacto (homicidios, secuestros y extorsiones), anunció la salida del ejército y su sustitución por la Policía Federal.

Pese a estos cambios, la delincuencia e inseguridad no han disminuido, y aunque parece una ironía cada año parece superar al anterior. Esto nos lleva a concluir que el camino, hasta hoy seguido, para una posible solución no está en aumentar el número de efectivos, sino hacer efectiva la aprehensión de los delincuentes y la justicia.

## ➔ 5. Desplazamientos forzados: resultado de la simbiosis del desempleo, inseguridad y violencia.

El incremento de la delincuencia e inseguridad ha afectado no sólo en la calidad de vida y bienestar social, sino también la actividad y crecimiento económico. Hasta antes de la recesión económica de 2008, Ciudad Juárez era la ciudad del pleno empleo debido a la inversión de capital trasnacional vía industria maquiladora de exportación, la cual atraía miles de trabajadores de otros estados del país; la vida nocturna y los servicios del área médica, tenían una fuerte demanda de los residentes de las ciudades del sur de Estados Unidos.

**Tabla 5**  
Lugar de destino de los migrantes de Ciudad Juárez ante el clima de violencia e inseguridad, 2007-2009

	<b>Absolutos</b>	<b>%</b>
Otras ciudades de EU	68425	29.75
El Paso, Tx	55775	24.25
Otra entidad federativa	32775	14.25
Durango	17250	7.50
Coahuila	17250	7.50
Otro municipio de Chihuahua	14950	6.50
Veracruz	12650	5.50
No especificado	9200	4.00
Otro país	1725	0.75
Total	230000	100.0

Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana sobre Inseguridad en Ciudad Juárez (EPCIJ), 2009.

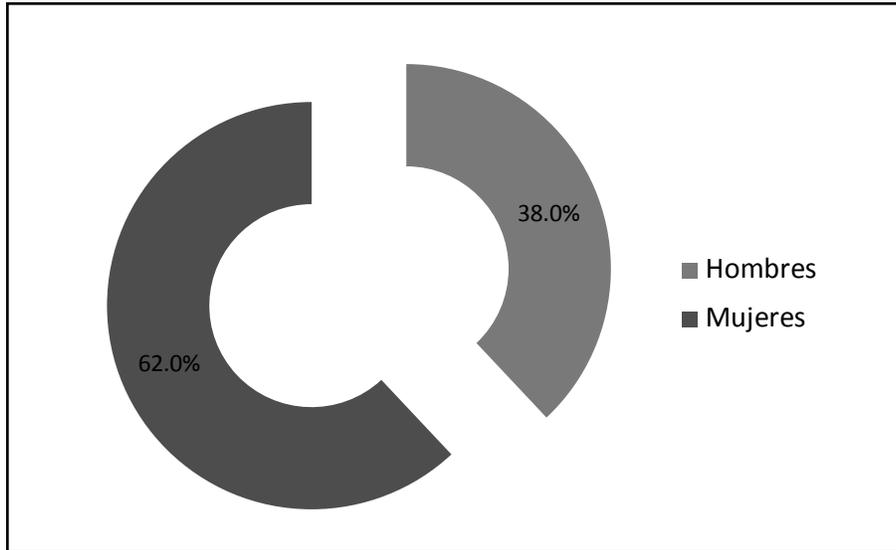
Actualmente, después de casi tres años de acentuación de la inseguridad en Juárez y con la fallida guerra contra las drogas, los turistas han dejado de visitar la ciudad, la inversión de capital nacional y trasnacional se ha frenado, cientos de negocios que tienen que ver con la vida nocturna y el área médica se han cerrado, provocando con ello un fuerte desempleo, el cual se ubica en 10.8% en 2010, muy por encima del 5.3% para el país (INEGI, 2010).

Esta simbiosis de acontecimientos ha llevado a que miles de residentes, empleados y dueños de negocios, hayan tomado la decisión de migrar a otras ciudades del país o de Estados Unidos. De acuerdo con datos de la EPCIJ, de Ciudad Juárez han migrado 230,000 personas en los últimos tres años (2007-2009), de los cuales el 54% se fue hacia alguna ciudad de Estados Unidos (124,200), entre los que destacan los 55,775 migrantes que se mudaron a El Paso, Texas. El resto de migrantes, ha regresado a sus lugares de origen, entre los que destacan los estados con tradición migratoria como Durango, Coahuila y Veracruz (tabla 5). Para el periodo 2005-2010, se espera que el efecto migratorio de los emigrantes y la reducción en el número de inmigrantes, junto a la reducción de la fecundidad y las altas tasas de mortalidad de los homicidios, impacten negativamente el volumen de la población de Ciudad Juárez, es decir, la tasa de crecimiento promedio anual será negativa en el periodo señalado.

Este panorama es corroborado por los cientos de viviendas deshabitadas y/o abandonadas que se encuentran por toda la ciudad, mismas que a su vez van abonando al entorno de la inseguridad en las distintas zonas de la ciudad, pues las casas totalmente abandonadas se caracterizan por su alto grado de vandalización convirtiéndolas en espacios propicios para la perpetración de algún delito.

A esta situación se suman los cientos de personas que han manifestado su deseo de mudarse de la ciudad para evitar ser víctima de algún delito. En el presente estudio los hemos denominado *emigrantes potenciales*; de acuerdo con información de la EPCIJ (2009), los emigrantes potenciales ascienden a 42% de la población mayor de 18 años. En la gráfica 2 podemos observar el comportamiento de la intención de migrar por sexo, en ella destaca la mayor propensión de las mujeres a cambiar de residencia por sentirse vulnerables en el actual ambiente de violencia e inseguridad (62%).

**Gráfica 2**  
Emigrantes potenciales de Ciudad Juárez por sexo (en porcentaje)

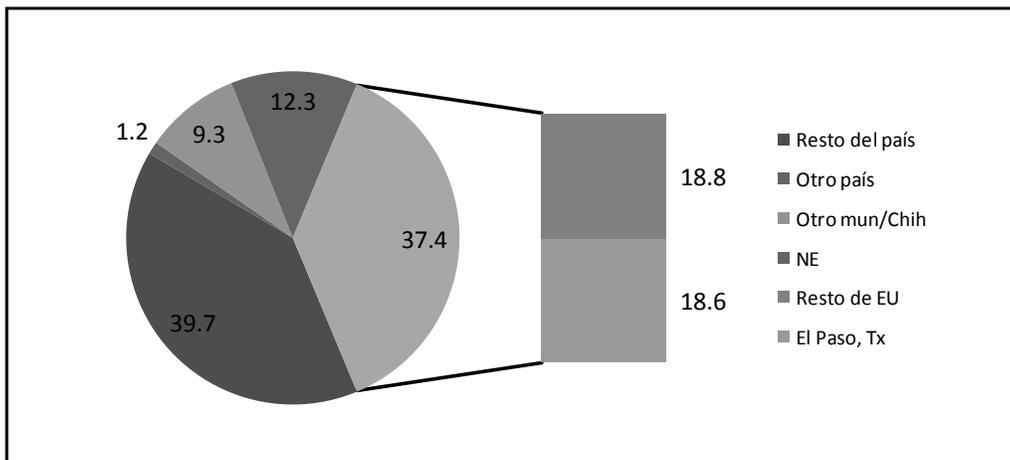


Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana sobre Inseguridad en Ciudad Juárez (EPCIJ), 2009.

Nota: El dato hace referencia a la población mayor de 18 años.

En cuanto al lugar de destino de los emigrantes potenciales (gráfica 3), el 39.7% desea irse hacia alguna entidad de la República Mexicana, básicamente Durango, Veracruz y Coahuila; el 37.4% ha manifestado querer mudarse a Estados Unidos, entre los que destaca la ciudad de El Paso, Texas con un 18.6%.

**Gráfica 3**  
Lugar de destino de los emigrantes potenciales de Ciudad Juárez, 2009



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana sobre Inseguridad en Ciudad Juárez (EPCIJ), 2009.

Nota: El dato hace referencia a la población mayor de 18 años.

Por último, conviene enfatizar que los movimientos de población generalmente han asumido una explicación teórica de carácter económica, en donde las desigualdades en materia de salarios, empleos y beneficios, producto de la industrialización y urbanización, han sido las razones para explicar la migración. Actualmente, el país atraviesa por una seria crisis de inseguridad que converge con la crisis del modelo económico vigente, en la que han repuntado los índices delictivos de forma vertiginosa y las tasas de desempleo en diversas regiones; este fenómeno tiene importantes impactos tanto económicos como demográficos, entre los que destaca el empobrecimiento de grandes sectores de la población y la migración hacia diversas entidades del país y hacia Estados Unidos, principalmente.

Esta situación requiere un marco analítico que incorpore elementos derivados del contexto de violencia e inseguridad y de la crisis del modelo económico vigente para que se distingan los impactos en la movilidad poblacional. Es decir, debemos asumir que la violencia es un factor explicativo clave del actual patrón migratorio en las ciudades fronterizas del norte del país, particularmente en Ciudad Juárez.

## ➔ 6. Consideraciones finales.

A la violencia estructural que obliga a las personas a emigrar para buscar mejores condiciones de vida, hay que agregar la migración forzada por la violencia e inseguridad que en los últimos dos décadas ha caracterizado al país, y que se ha recrudecido en las ciudades fronterizas en el último quinquenio. En Ciudad Juárez las personas no sólo huyen de la pobreza y falta de empleo, sino también de la violencia generada en un contexto de lucha entre los grupos que controlan la producción y tráfico de drogas (delincuencia organizada) y las fuerzas armadas (militares y policía federal).

Los miles de migrantes que han salido de Juárez, ante el clima de violencia e inseguridad, es una realidad sin precedentes en la historia de esta frontera, la cual había venido creciendo a tasas superiores al promedio nacional. Lo sorprendente del escenario actual es el cambio radical en tan poco tiempo, en diversos indicadores económicos, sociales y poblacionales.

La Operación Coordinada Chihuahua es una medida que se basa en la militarización del territorio y que hasta el día de hoy, a más de dos años de que llegaron a la ciudad cientos de militares y de federales, la violencia en la ciudad ha aumentado y cada año resulta peor que el anterior. Al parecer, la presencia de las corporaciones federales en esta frontera está abonando al clima de violencia pues se registran diversos problemas de violaciones a los derechos humanos.

Asimismo, la estrategia federal se ha centrado sólo en desintegrar la estructura de poder local, pues se ha hecho evidente que el Estado carece tanto de autoridad moral (con los ciudadanos) y capacidad de control territorial, como de autonomía para decidir la reestructuración de fondo de la estrategia impuesta por la federación. De seguir así, no se avizora un futuro prometedor, es hora de plantear una coordinación real desde las instituciones de educación superior, donde se produce la investigación, en conjunto con las organizaciones de la sociedad civil, las instituciones de la iniciativa privada y los tres niveles de gobierno, en el que se diseñe un plan de acción con prioridades en todos los ámbitos y que se traduzca en presupuesto real, con metas modestas pero viables y visibles que redunden en el rescate de la vida social y económica de la ciudad.

En la medida que se empiecen a ver resultados en la reducción de las tasas de homicidios, extorsión y secuestro, volverá la confianza ciudadana en las instituciones y comenzará a reactivarse la economía paulatinamente.

### Referencias bibliográficas y documentales

- Agencia Estatal de Investigaciones, Homicidios dolosos en el Municipio de Juárez, 2007-2009.
- Aguilar, Adrián Guillermo y Boris Graizbord (1995). La reestructuración regional en México: cambios de la actividad económica urbana, 1980-1988, “Comercio Exterior”, volumen 45, número 2, p.140, México.
- Cantú Gutiérrez, Juan José y Rodolfo Luke González (1990). Migración a la zona metropolitana de la Ciudad de México, p.17, Demos.
- Corona Vázquez, Rodolfo (1991). Migración interna: cambios en el decenio 1980-1990, 1991, p.19, Demos.
- IDMC Internal Displacement Monitoring Center/Norwegian Refugee Council, Informe del Observatorio de Desplazamiento Interno del Consejo Noruego para Refugiados sobre el desplazamiento forzado en México a consecuencia de la violencia de los cárteles de la droga, Diciembre de 2010.
- INEGI, Censos Generales de Población y Vivienda, 1960, 1970, 1990 y 2000.
- INEGI, Cuaderno Estadístico Municipal de Juárez, 2000.
- INEGI, II Conteo de Población y Vivienda, 2005.
- INEGI. Estadística Mensual del Programa de la Industria Manufacturera, Maquiladora y de Servicios de Exportación, 2010 (BIE en línea, inegi.org.mx).
- Secretaría de Seguridad Pública Municipal, Delitos registrados en el Municipio de Juárez, 2009.
- UACJ/CENAPRA, Encuesta de Percepción Ciudadana sobre Inseguridad en Ciudad Juárez, 2009 (EPCIJ), 2009.
- UACJ/SEP-PADES, Encuesta de Percepción Ciudadana sobre Inseguridad en Ciudad Juárez, 2009 (EPCIJ), 2010.
- Martínez, Wilebaldo y Jaime Alberto Arellano (2010). El componente migratorio en la comprensión de la dinámica y estructura poblacional de Ciudad Juárez, Chihuahua, 1995-2005, en “Mercado laboral, población y desarrollo: estudios sobre Ciudad Juárez”, Lourdes Ampudia y Luis Gutiérrez (coordinadores), UACJ.
- Martínez Toyos, Wilebaldo (2008). Inserción laboral de los inmigrantes en la Industria manufacturera en tiempos de globalización, en “La competitividad internacional de México y el futuro de la industria maquiladora”, Lourdes Ampudia y Javier Sánchez Carlos (coordinadores), UACJ.
- Ampudia Rueda, Lourdes y Wilebaldo Martínez Toyos (2009). Estructura demográfica, económica e impactos en el desarrollo urbano de Ciudad Juárez, Chihuahua, Ponencia presentada en el “Seminario sobre Desconcentración metropolitana y migración de ciudades medias y pequeñas en México”, UAH-ICSyH, Pachuca Hidalgo.

## Números anteriores:

---



Economía, población y desarrollo.  
Cuadernos de trabajo No.1  
Enero-Febrero 2011  
**Una interpretación sobre el bajo crecimiento económico en México**  
Isaac Leobardo Sánchez Juárez



Economía, población y desarrollo.  
Cuadernos de trabajo No. 2  
Marzo-Abril 2011  
**Análisis exploratorio de datos espaciales de la segregación urbana en Ciudad Juárez**  
Jaime García De la Rosa



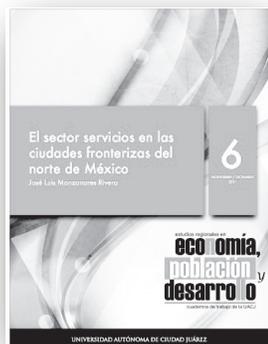
Economía, población y desarrollo.  
Cuadernos de trabajo No. 3  
Mayo-Junio 2011  
**Diagnóstico y perspectivas del sector terciario en las regiones mexicanas**  
Rosa María García Almada



Economía, población y desarrollo.  
Cuadernos de trabajo No. 4  
julio-Agosto 2011  
**Desarrollo y pobreza en México. Los índices IDH y FGT en la primera década del siglo XXI**  
Myrna Limas Hernández



Economía, población y desarrollo  
Cuadernos de trabajo No.5  
Septiembre-Octubre 2011  
**Las transferencias intergubernamentales y el tamaño del gobierno federal**  
Raúl Alberto Ponce Rodríguez



Economía, población y desarrollo  
Cuadernos de trabajo No.6  
Noviembre-Diciembre 2011  
**El sector servicios en las ciudades fronterizas del norte de México**  
José Luis Manzanares Rivera

UACJ

Esta obra se terminó de imprimir en enero de 2012  
Cd. Juárez, Chihuahua, México.

Tiraje: 120 ejemplares



UNIVERSIDAD  
AUTÓNOMA DE  
CIUDAD JUÁREZ

Universidad Autónoma de Ciudad Juárez  
Instituto de Ciencias Sociales y Administración  
Cuerpo Académico de Estudios Regionales en Economía, Población y Desarrollo



Estudios Regionales en  
Economía, Población y Desarrollo  
Universidad Autónoma de Ciudad Juárez

---

© Universidad Autónoma de Ciudad Juárez  
Avenida Plutarco Elías Calles #1210, Foviste Chamizal  
Cd. Juárez, Chih., México.  
[www.uacj.mx](http://www.uacj.mx)