

Argentina

Emergencia, pandemia y cooperación entre gobiernos locales.

Primeras reflexiones sobre encuentros entre municipios, comunas y universidades

Harold Giovanni Espinel Navas

haroldgiovanni@hotmail.com

Romina Rébola

rominarebola@hotmail.com

María Emilia Vidal

m.emilia.vidal@gmail.com

Universidad Tecnológica Nacional

“Las acciones que se dan en el proceso de las experiencias permiten una dinámica de reflexión-acción como una relación indisoluble, que permite interpretar la realidad y orientarla hacia una acción”.

Paulo Freire



a crisis desatada por la pandemia tendrá un impacto directo sobre la economía y las dimensiones sociales más relevantes en Argentina.¹ Este panorama nos obliga a mirar el territorio desde nuevos y numerosos desafíos, basándonos en lo que nos dice la organización de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos: “[...] los gobiernos locales y regionales de todo el mundo, miramos hacia adelante, bien conscientes de que nuestras ciudades, pueblos y territorios nunca serán los mismos después de esta crisis”.²

El aislamiento social, preventivo y obligatorio³ creó un entorno muy complejo, cambiante e incierto, donde los gobiernos locales han tenido que tomar a diario medidas para responder a la crisis y sus consecuencias, con el objetivo principal de frenar el avance de la epidemia y cuyos resultados se verán en el corto, mediano y largo plazo. Según la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos la crisis global covid-19 tiene una clara dimensión territorial. Primero, el impacto regional y local de la crisis ha sido muy asimétrico dentro de los países, algunas regiones han sido más afectadas que otras, al menos en la fase inicial de la pandemia.⁴ Ante esta crisis, los y las líderes y gobernantes

1 Naciones Unidas, Argentina, Análisis inicial de las Naciones Unidas; covid-19 en Argentina: impacto socioeconómico y ambiental. Actualizado al 19/06/2020 [En línea]: https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/informecovid19_argentina.pdf

2 Ciudades y Gobiernos Locales Unidos, El decálogo de la CGLU para la era posterior a covid-19 [En línea]: <https://www.uclg.org/es/node/31183>

3 El presidente de la nación Argentina, Alberto Fernández, dictó el decreto 297/2020 de necesidad y urgencia para que el país ingrese en aislamiento social preventivo y obligatorio y así poder frenar la propagación en el país del covid-19.

4 OCDE, Impacto territorial de la covid-19: gestionar la crisis en todos los niveles de gobierno [En línea]: <http://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/>

han ido reaccionando ante una realidad cambiante y dinámica.⁵ Asimismo, es muy importante destacar lo que la Organización Panamericana de la Salud nos argumenta:

Es fundamental comunicar al público lo que se sabe acerca de la Covid-19, lo que no se sabe, lo que se está haciendo y las medidas que deben tomarse regularmente. Las actividades de preparación y respuesta deben realizarse con la participación de la comunidad.⁶

Praxis en diálogo con los gobiernos locales

El Instituto de Investigaciones Tecnológicas y Sociales para el Desarrollo Territorial Praxis, de la Facultad Regional Rafaela, tiene como objetivos:

- Reflexionar sobre los cambios, la complejidad y los territorios contribuyendo en los espacios de diálogo y debate.
- Generar conocimientos para el cambio a partir de la interacción con entorno territorial y sus instituciones, planteando la innovación en sentido amplio.

Recuperamos como investigadoras e investigadores el enfoque del desarrollo territorial como un proceso social y

impacto-territorial-de-la-covid-19-gestionar-la-crisis-en-todos-los-niveles-de-gobierno-7d27f7d9/

5 Antoni Gutiérrez-Rubí, "Comunicación clara y liderazgo ejemplar". *Más poder local*, 42 (septiembre, 2020), pp. 27-32.

6 OPS, *Plan estratégico de preparación y respuesta para la covid-19: Pautas para la planificación operativa de la preparación y la respuesta de los países*. OPS, Washington, 2020 [En línea]: https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/52545/OPSWIMSPHECOVID-19200039_spa.pdf?sequence=1&isAllowed=y

político complejo para la coconstrucción de capacidades que permitan la transformación territorial y mejoren la calidad de vida de las personas. Por tanto, nos planteamos una relación distinta entre la universidad y los territorios, donde el conocimiento no está solo en el aula; asimismo, facilitamos espacios de diálogo para la reflexión y la acción en torno a los problemas reales, mediante acompañamientos desde la investigación-acción.

El contexto emergente por la pandemia covid-19 nos llevó a replantearnos nuestras formas de acompañar los procesos territoriales y de facilitar nuevos espacios de diálogo. La complejidad paradigmática de estos tiempos se profundiza hoy por la incertidumbre y la emergencia que nos desafía en las acciones y políticas territoriales, al igual que en nuestros procesos de reflexión y aprendizajes.

En ese sentido, llevamos a cabo una experiencia inicial facilitando encuentros entre gobiernos locales de municipios y comunas pequeñas, como un nuevo proceso de reflexión compartido que inspira aprendizajes del contexto emergente, así como la posibilidad de pensar con creatividad sobre las alternativas para innovar localmente ante la situación de pandemia.

La respuesta de los gobiernos locales en tiempos de covid-19

Los gobiernos locales tienen un rol clave en la toma de decisiones durante la crisis de covid-19 porque son el nivel de gobierno más cercano a la gente y poseen conocimientos sobre las dinámicas sociales, culturales y económicas de sus territorios. A su vez, tienen que ofrecer respuestas y soluciones

eficientes al nuevo modo de vida impuesto por la pandemia, así como trabajar a diario en acciones que ayuden a contener la incertidumbre, ansiedad y estrés de sus pobladores.

La metodología que nos puede ayudar a enfrentar esta nueva realidad es la del trabajo colectivo, porque es muy difícil que un territorio pueda controlar este virus desde el individualismo. Es importante insistir en que debemos aprender junto con el otro, a través del diálogo, la planificación, la innovación y la creatividad.

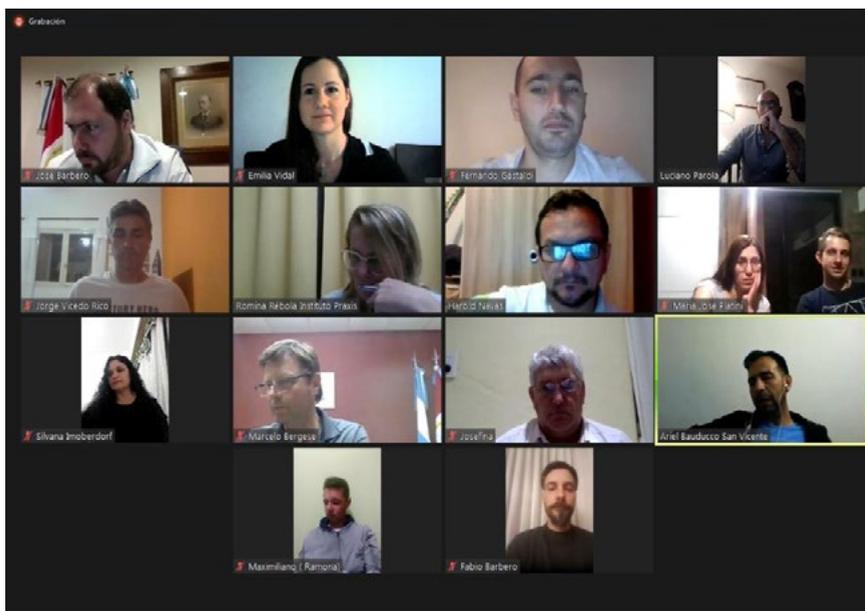
Bajo esta situación se hace necesario, durante y después del primer brote de covid-19, generar espacios de diálogos y colaboración entre gobiernos locales.

Figura 1. Primer encuentro gobiernos locales.



Fuente: Archivo Praxis.

Figura 2. Segundo encuentro gobiernos locales.



Fuente: Archivo Praxis.

Durante el mes de junio y septiembre, por iniciativa del Instituto Académico Pedagógico de Ciencias Sociales de la Universidad de Villa María, la maestría en Desarrollo Territorial y el Instituto Praxis de la Universidad Tecnológica Nacional, Facultad Regional Rafaela, se realizaron encuentros virtuales que se denominaron *Diálogo virtual. Experiencias y aprendizajes de comunas y municipios ante la emergencia de covid-19*.

Durante los encuentros se compartieron las experiencias, ideas y nuevos conocimientos de localidades a cargo de sus representantes. Por la provincia de Córdoba participaron: las autoridades de los municipios de San Antonio de Litín, intendente Juan Pablo Vázquez; municipio de Cintra, intendente Enrique Méndez Paz; por la provincia de Santa Fe, las auto-

ridades locales de la Comuna de Villa Trinidad, presidente comunal José Luis Sánchez; Comuna de Ramona, presidente comunal José Barbero; Comuna de San Vicente, presidente comunal Gonzalo Aira; Comuna de Colonia Rosa, presidenta comunal Silvana Imoberdorf; Comuna de Ambrosetti, presidente comunal Omar Sterren, y Comuna de Ataliva, presidente comunal Marcelo Bergese.

Los participantes destacaron la importancia de construir diálogos y mantener alianzas entre los gobiernos locales. A la vez, durante los encuentros las y los presidentes comunales e intendentes describieron la gran cantidad de estrategias e iniciativas transformadoras que han implementado en sus territorios.

El presidente comunal de Ramona, José Barbero, resaltó que, a pesar de las necesidades generadas a partir de la pandemia, ésta se ha convertido en una oportunidad para construir socialmente e innovar en el territorio. Por otro lado, el intendente de San Antonio de Litin, Juan Pablo Vázquez, explicó cómo les costaba trabajar en conjunto con las instituciones de la localidad y las dependencias del municipio, empero, la pandemia permitió convertir esa debilidad en una fortaleza ayudando a afianzar los diálogos y el trabajo en equipo.

El intendente del municipio de Cintra, Enrique Méndez Paz, abordó la importancia de cómo lograron implementar estrategias para potenciar la economía local. Explicó también que durante el aislamiento se realizaron actividades donde vincularon a los jóvenes, lo cual logró fortalecer en la municipalidad el trabajo en equipo. Mientras que el presidente comunal de Villa Trinidad, José Luis Sánchez, señaló la importancia de encontrarse con los vecinos y buscar soluciones de manera conjunta para poder salir adelante ante el desafío del covid-19. En este sentido, explicó que la crisis ha dejado enseñanzas y vivencias que los ayuda a crecer como sociedad.

En cuanto al presidente comunal de San Vicente, Gonzalo Aira, centró su intervención en resaltar la importancia de entender y conocer a sus ciudadanos en estos tiempos de aislamiento. Además, explicó la importancia de aprender de las diferencias y de lo fundamental de trabajar en equipo.

Por su parte, la presidenta comunal de Colonia Rosa, Silvana Imoberdorf, puso en valor las acciones que se han concretado durante el tiempo de la pandemia, principalmente aquellas relacionadas con las áreas de niñez y mujeres. Asimismo, resaltó la importancia de las actividades que se han realizado en el cuidado y mantenimiento de los caminos rurales.

El presidente comunal de Ambrosetti, Omar Sterren, explicó que en la localidad existe un alto número de población de mayor edad. Por tal motivo, el gobierno local, para evitar que los adultos mayores salieran de sus casas en el contexto de la pandemia y evitar posibles contagios, se coordinó con el personal de la comuna para que ellos fueran los encargados de brindar asistencia en las necesidades que se pudieran presentar. Durante el aislamiento, además, se fortalecieron las acciones destinadas a la alimentación y el cuidado de las personas más vulnerables.

Por último, el presidente comunal de Ataliva, Marcelo Berge, comentó la importancia de construir liderazgos en la comunidad y ante todo escuchar y dialogar con los ciudadanos.

Reflexiones que emergen

Las experiencias y las acciones compartidas durante estos eventos nos indicaron claramente que los gobiernos locales juegan un rol decisivo en el momento de minimizar el impac-

to durante la emergencia, además, son muy importantes en la primera línea de prevención y efectos de la pandemia.

Aparecen temas recurrentes en estos encuentros, como la necesidad de pensar los liderazgos locales y cómo juega la proximidad y lo emocional en los procesos de gestión local; las emergencias del día a día y la necesidad de la mirada estratégica; la importancia de generar estrategias sociales para el acompañamiento de grupos de riesgo, los adultos mayores; la situación de la educación y el alcance de la virtualidad y acceso más inclusivo; además, las acciones que atañen al estado de las infraestructuras de los territorios y sus situaciones financieras y económicas, y el desarrollo económico poscovid-19.

Se resalta que tienen problemas similares, aunque soluciones diferentes. Los diálogos los enriquece mutuamente, les permite ampliar la mirada y comenzar a enfocarse no solo en la urgencia de la pandemia, sino en la proyección de algunas actividades de innovación local como desafíos pospandemia.

Figura 3. Las reflexiones que emergen sobre encuentros entre municipios y comunas.



Fuente: Elaboración propia.

Por último, se propone el desafío de sostener estos intercambios para aprender de las diferencias y reflexionar sobre problemas comunes que permitan a estas localidades pequeñas y sus gobernantes proyectarse en el mediano y largo plazo, con una articulación local y regional que fomente más transformaciones en sus territorios.