



La construcción de la resiliencia en Ciudad Juárez

Verónica González Sepúlveda*

El concepto de resiliencia surge en el campo de la ecología en el año 1970, para describir la capacidad de un sistema para mantener o recuperar su funcionalidad en caso de interrupción o perturbación. Es aplicable a las ciudades, ya que son sistemas complejos que se adaptan constantemente a las circunstancias cambiantes. La concepción de una ciudad resiliente se vuelve relevante cuando aspectos como las tensiones crónicas o impactos amenazan con colapsar algún sistema físico o social presentes en ella. La definición de la iniciativa 100 Ciudades Resilientes, describe lo anteriormente expuesto:

La Resiliencia Urbana es la capacidad de las personas, las comunidades, las empresas y los sistemas que se encuentran dentro de una ciudad para sobrevivir, adaptarse y prosperar, independientemente de los tipos de desafíos que experimenten. Estos desafíos incluyen no sólo impactos agudos, como terremotos, incendios, inundaciones, etcétera, sino también las tensiones crónicas que debilitan la estructura de una ciudad diaria o cíclicamente.

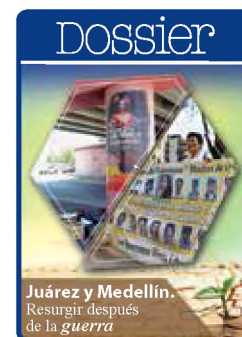
La iniciativa “100 Ciudades Resilientes” (100RC, por sus siglas en inglés) promovida por la Fundación Rockefeller, incentiva a 100 ciudades en el mundo con la finalidad de que estén preparadas en la construcción de resiliencia urbana. Sus acciones de resiliencia deberán enfrentar los desafíos sociales, económicos y físicos presentes en el siglo XXI. El Municipio de Juárez forma parte de la iniciativa “100 Ciudades Resilientes” desde diciembre 2014, siendo elegida entre más de mil ciudades en más de 100 países.

Uno de los principales objetivos de esta iniciativa a mediano plazo es elaborar la Es-

trategia de Resiliencia (ER) para Ciudad Juárez, la cual será un documento que contendrá acciones específicas que incidirán para ser una ciudad más adaptada a los cambios ambientales, sociales y económicos que se presenten en una visión a largo plazo. Dentro del proceso de construcción de la ER fue necesario conocer las áreas en donde se debe construir la resiliencia urbana dentro del marco de resiliencia. Para lo cual, en el mes de octubre de 2016, se publicó la Encuesta de Percepción para Juárez Resiliente. Ésta tuvo una participación de 273 habitantes de la ciudad de diversas áreas de la sociedad civil, académica, gobierno y el sector privado. Adicionalmente, se realizó otra semiestructurada a diez actores que de forma directa participaron como expertos en el tema desde la fundación de la oficina.

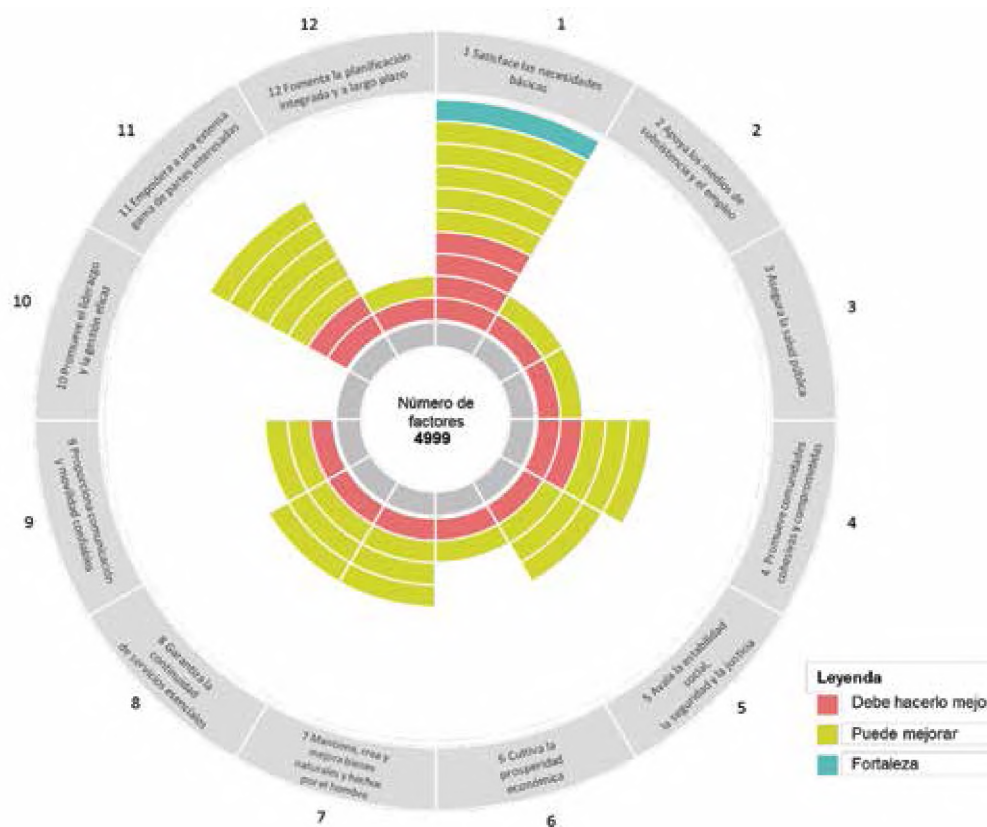
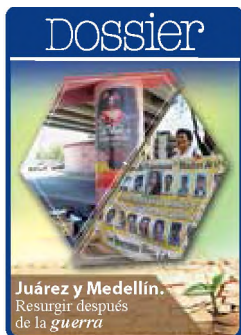
La encuesta realizada permitió analizar no sólo los elementos que los ciudadanos consideran como prioritarios para la construcción de resiliencia de la ciudad, sino también cómo las autoridades encargadas de la planeación e implementación de acciones de resiliencia urbana en la ciudad están atendiendo estos requerimientos.

Los resultados obtenidos fueron incorporados en una herramienta de análisis proporcionada por “100 Ciudades Resilientes”. La información desagregada de la encuesta arrojó 4 mil 999 factores de análisis que resultaron de la percepción de los encuestados para cada una de las áreas del marco de resiliencia. Los factores clave fueron agrupados en tres escalas: debe hacerlo mejor, puede mejorar, o fortaleza. Entendiendo que el color asignado en rojo (debe hacerlo mejor) es un área que debe ser atendida a la brevedad y donde se percibe que no se han obtenido resultados concretos que aporten a la construcción de la resiliencia (ver Gráfica 1).



Fecha de recepción: 2017-06-20
Fecha de aceptación: 2017-05-22

* Directora de Resiliencia, Ciudad Juárez.



Gráfica 1. Percepciones de resiliencia.

Del análisis de la Gráfica 1, se determinan los aspectos clave que sugieren una visión de resiliencia los cuales son los factores 1, 4, 7, 8 y 11, correspondientes a los denominados: satisface las necesidades básicas; promueve comunidades cohesivas y comprometidas; mantiene, crea y mejora bienes naturales y hechos por el hombre; garantiza la continuidad de los servicios esenciales; y empodera una extensa gama de partes interesadas. La creación de la resiliencia en Ciudad Juárez debe considerar estos aspectos con una interrelación directa unos con otros, con la finalidad de establecer proyectos en la ciudad que incorporen diferentes elementos y se logren objetivos incluyentes e integradores.

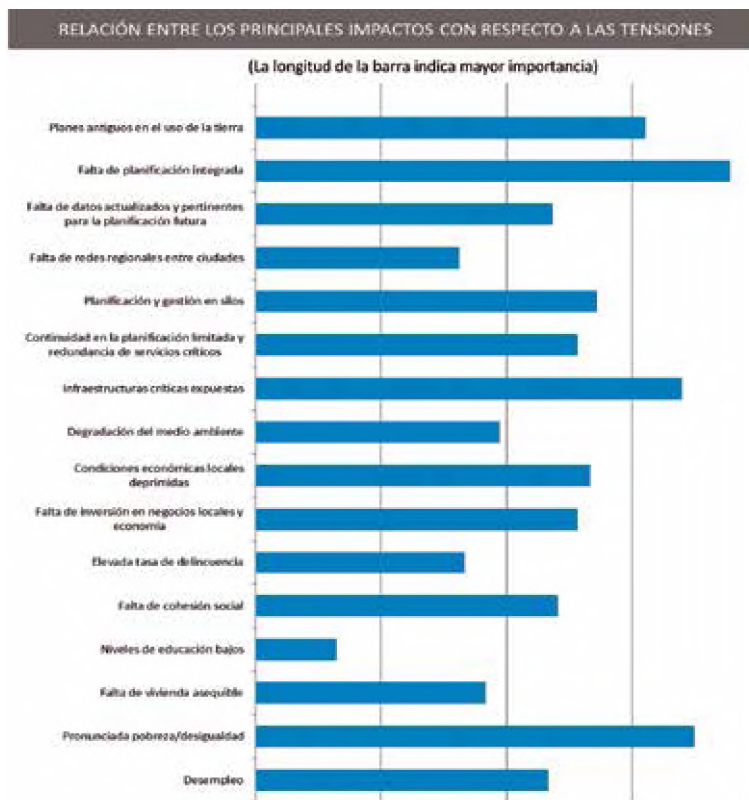
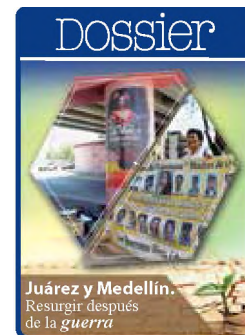
Otra herramienta que se empleó para definir los temas de resiliencia fue recopilar un inventario de acciones y proyectos que las dependencias municipales (incluyendo los organismos descentralizados y desconcentrados) han realizado para incrementar la resiliencia urbana. La Gráfica 2 muestra los impactos que con base en el inventario se identificaron. Los principales que resultaron son: la falta de planificación integrada; la pronunciada pobreza/desigualdad; infraestructuras críticas expuestas; y planes antiguos en el uso de la tierra.

Los resultados obtenidos de las herramientas utilizadas, muestran la compleja interrelación entre las tensiones e impac-



tos agudos que afectan a la ciudad; resulta necesario establecer estrategias que puedan resolver los problemas de manera integral. Por este motivo, se identificaron cinco Áreas de Descubrimiento, relacionadas con las dimensiones de movilidad, economía, agua, espacios públicos e integración transfronteriza; y las áreas transversales de buen gobierno, participación ciudadana y derechos humanos, las cuales buscan construir puntos de apoyo para asegurar una estrategia integral.

Las cinco áreas de descubrimiento deben ser tratadas como ámbitos selectivos que permiten la generación de acciones y cuya implementación debe ser coordinada previamente entre los distintos sectores. Su eficacia se basa en contar con instrumentos de generación y gestión de conocimiento y de producción de datos que permita su monitoreo para realizar ajustes. La priorización de estas acciones no se realiza entre las diferentes dimensiones, sino entre las acciones de cada una de ellas, cuya pertinencia es evaluada por los efectos que provoca en otras. Cada acción proveniente de una dimensión debe ser medida por la correlación que tiene con acciones provenientes de otras, seleccionando como prioritarias aquellas que más efectos multidimensionales generen. Las áreas identificadas son importantes en la construcción de resiliencia por lo cual se ratifica la necesidad de proponer un plan de resiliencia integral y holístico.



Gráfica 2. Representa la relación de los principales impactos con respecto a las tensiones crónicas para Ciudad Juárez.